

Universität Stuttgart



Deutsche
Forschungsgemeinschaft

Datenbericht

zum Forschungsprojekt

Lobbying Across Multiple Levels: German Federal Institutions, European Union, and the *Länder* (LiM)

der Abteilung Politische Systeme und Politische Soziologie, Universität Stuttgart.

Projektleitung: Prof. Dr. Patrick Bernhagen.

Finanzierung: Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG), Projektnummer BE 3973/4-1.

<https://www.sowi.uni-stuttgart.de/abteilungen/ps/forschung/LiM/>

Kontakt: Dr. Florian Spohr

Institut für Sozialwissenschaften

Abteilung für politische Systeme und politische Soziologie

Breitscheidstr. 2

70174 Stuttgart

+49 711 685 32 25417

florian.spohr@sowi.uni-stuttgart.de

In dem Forschungsprojekt beschäftigten wir uns mit der Frage, wie organisierte Interessen ihre Lobbytätigkeiten über verschiedene Regierungsebenen im deutschen Mehrebenensystem koordinieren. Hierbei bezogen wir neben Verbänden auch Institutionen und Unternehmen in die Analyse ein.

Im Rahmen des Projektes führten wir zu 23 ausgewählten Gesetzen eine Online-Umfrage durch, in der wir Organisationen zu ihren politischen Kontakten befragten. Insgesamt hatten wir 1.346 Organisationen zu dieser Umfrage eingeladen, von denen 341 teilnahmen. Auf Basis der so gewonnenen und anonymisierten Daten haben wir zwei Publikationen in internationalen Fachzeitschriften veröffentlicht:

- Spohr, F.; Bernhagen, P.; Krüger, K.; Goldberg, F. 2025: Lobbying on Multiple Routes to Influence National Legislation: German Federalism and the European Union. *Regional & Federal Studies*. [\[Link zur Veröffentlichung\]](#)
- Spohr, F.; Bernhagen, P.; Krüger, K.; Subnational Lobbying on National Policymaking. Evidence from Germany. *Governance* 38 (2), e70012. [\[Link zur Veröffentlichung\]](#).

Im Folgenden geben wir eine anonymisierte Übersicht über die ausgewählten Gesetze und über die Organisationen, die an der Umfrage teilgenommen haben. Anschließend fassen wir zusammen, wie die Teilnehmer:innen der Umfrage die jeweiligen Fragen beantwortet haben.

Übersicht über die Gesetzesstichprobe der Umfrage

In der folgenden Tabelle sind die 23 Gesetze sowie die Anzahl der Organisationen, die wir zu der Umfrage eingeladen und die an dieser teilgenommen haben, aufgeführt:

Name des Gesetzes	Einladungen	Teilnahmen
Achtes Gesetz zur Änderung des Hochschulrahmengesetzes	5	3
Angehörigen-Entlastungsgesetz	33	11
Drittes Gesetz zur Änderung des Asylbewerberleistungsgesetzes	31	15
Erstes Gesetz zur Änderung des Verpackungsgesetzes	135	21
Fachkräfteeinwanderungsgesetz	170	45
Gesetz für mehr Sicherheit in der Arzneimittelversorgung	42	10
Gesetz gegen illegale Beschäftigung und Sozialleistungsmissbrauch	24	6
Gesetz zur Änderung des Grundsteuergesetzes zur Mobilisierung von baureifen Grundstücken für die Bebauung	24	3
Gesetz zur Beschleunigung von Investitionen	32	12
Gesetz zur Einführung eines Bundes-Klimaschutzgesetzes	250	35
Gesetz zur Stärkung der Vor-Ort-Apotheken	35	11
Gesetz zur Strafbarkeit des Betreibens krimineller Handelsplattformen im Internet	7	2
Gesetz zur Umsetzung der zweiten Aktionärsrechterichtlinie	33	8
Gesetz zur Umsetzung des Klimaschutzprogramms 2030 im Steuerrecht	46	7
Gesetz zur Verlängerung und Verbesserung der Regelungen über die zulässige Miethöhe bei Mietbeginn	72	14
Gesetz zur weiteren steuerlichen Förderung der Elektromobilität	72	17
Jahressteuergesetz 2020	47	8
Kinder- und Jugendstärkungsgesetz	95	40
Starke-Familien-Gesetz	26	12
Strukturstärkungsgesetz Kohleregionen	80	17
Tierwohlkennzeichengesetz	71	29
Viertes Gesetz zur Änderung des Aufstiegsfortbildungsförderungsgesetzes	17	7
Wohnungseigentumsmodernisierungsgesetz	25	8
Insgesamt	1346	341 (25%)

Übersicht über die teilnehmenden Organisationen an der Umfrage

Die 341 an der Umfrage teilnehmenden Organisationen können in folgende Kategorien (Organisationsformen) kategorisiert werden:

Organisationsform	Anzahl
Verbände und Vereinigungen	289
<i>Gewerkschaften</i>	19
<i>Arbeitgeber- und Wirtschaftsverbände</i>	86
<i>Berufsverbände</i>	29
<i>Selbsthilfegruppen</i>	18
<i>Kultur-, Sport- und Religionsvereinigungen</i>	13
<i>Umwelt- und Naturschutzvereinigungen</i>	30
<i>Sozialverbände und Hilfsorganisationen</i>	49
<i>Verbraucherschutzorganisationen</i>	16
<i>Sonstige Verbände und Vereinigungen</i>	29
Unternehmen	21
Sonstige Organisationen	31
Gesamt	241

Eingangsfragen

Zunächst stellten wir den Teilnehmer:innen folgende Fragen zu ihren Einschätzungen bezüglich des Gesetzesentwurf:

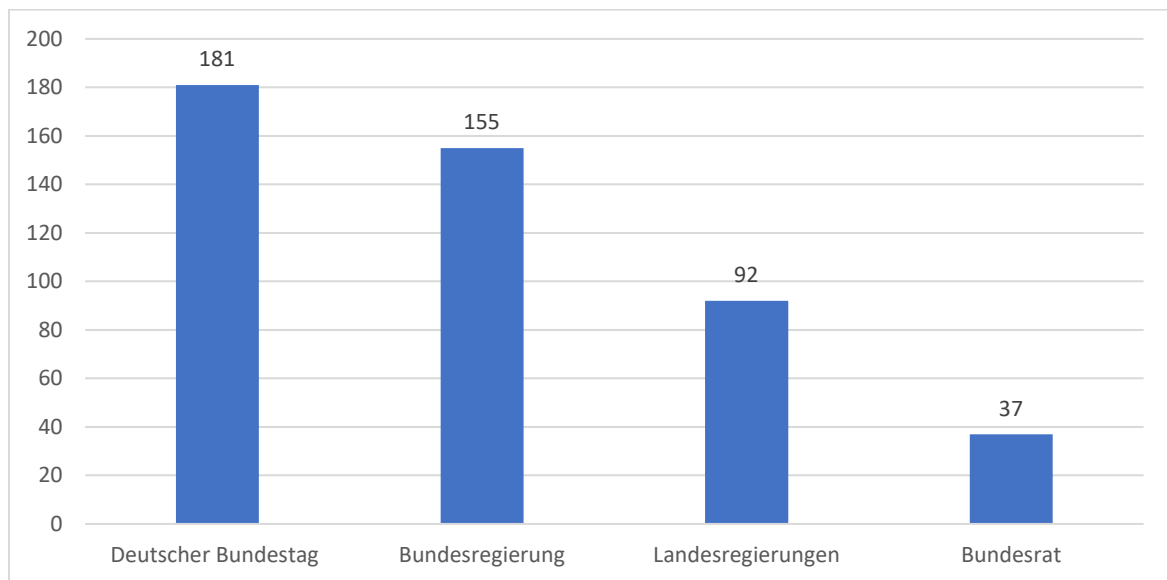
Inwieweit stimmen Sie den folgenden Aussagen zu? Bitte verorten Sie Ihre Position auf der Skala von 0 (keine Zustimmung) bis 10 (volle Zustimmung).	Durchschnitt	Standardabweichung
Wir sahen wichtigen Änderungsbedarf an dem Gesetzesentwurf.	7,03	3,60
Wir hatten ausreichend Kontakt zu den für die Gesetzgebung relevanten Bundesministerien.	4,16	3,08
Die Bundesregierung hat unsere Bedenken bezüglich des Gesetzesentwurfs ernst genommen.	3,32	2,6
Das Thema des Gesetzesentwurfs war in der Öffentlichkeit sichtbar.	4,45	3,06
Es gab Widerspruch anderer Stakeholder gegen unsere Position zu dem Gesetzesentwurf.	4,5	3,52

Fragen zu Kontakten zu politischen Institutionen

Anschließend stellten wir den Organisationen Fragen zu den Institutionen auf Länder-, Bundes- und EU-Ebene, die sie zur Vertretung ihrer Interessen bezüglich des Gesetzes kontaktiert hatten.

Kontakte zu Verfassungsorganen

Frage: Haben Sie oder Ihre Kolleginnen und Kollegen bezüglich des Gesetzes eines oder mehrere der folgenden *Verfassungsorgane* kontaktiert?



Sofern die Teilnehmer:innen „Bundesregierung“ wählten, erschien folgende Frage:

Welche Ressorts der Bundesregierung haben Sie bezüglich des Gesetzes kontaktiert? Mehrfachauswahl möglich	Anzahl
Kanzleramt	19
Auswärtiges Amt	1
Arbeit und Soziales	42
Bildung und Forschung	14
Familie, Senioren, Frauen und Jugend	28
Finanzen	27
Ernährung und Landwirtschaft	19
Gesundheit	14
Inneres, Bau und Heimat	20
Justiz und Verbraucherschutz	16
Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit	29
Verkehr und digitale Infrastruktur	9
Verteidigung	0
Wirtschaft und Energie	34
Wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung	3

Sofern die Teilnehmer:innen „Landesregierungen“ wählten, erschien folgende Frage:

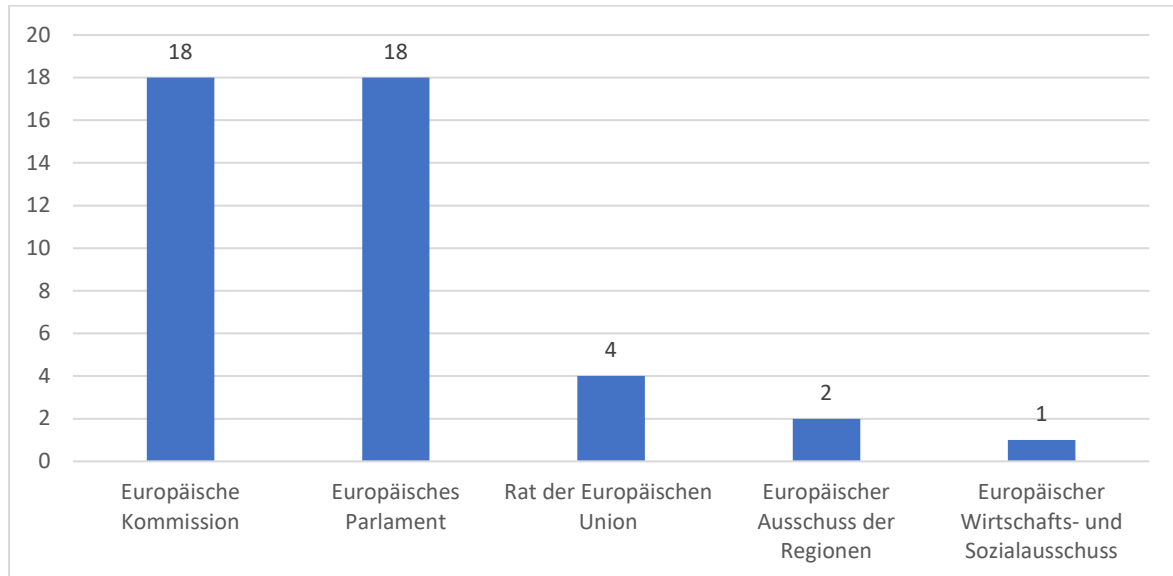
Welche Landesregierung(en) haben Sie oder Ihre Kolleginnen und Kollegen bezüglich des Gesetzes kontaktiert? Mehrfachauswahl möglich	Anzahl
Baden-Württemberg	42
Bayern	33
Berlin	24
Brandenburg	28
Bremen	20
Hamburg	20
Hessen	26
Mecklenburg-Vorpommern	20
Niedersachsen	32
Nordrhein-Westfalen	47
Rheinland-Pfalz	26
Saarland	20
Sachsen	23
Sachsen-Anhalt	20
Schleswig-Holstein	29
Thüringen	25

Sofern die Teilnehmer:innen „Bundesrat“ wählten, erschien folgende Frage:

Welche <i>Institutionen des Bundesrates</i> haben Sie oder Ihre Kolleginnen und Kollegen bezüglich des Gesetzes kontaktiert? Mehrfachauswahl möglich	Anzahl
Präsidium	2
Ständiger Beirat	1
Ausschuss für Agrarpolitik und Verbraucherschutz	6
Ausschuss für Arbeit, Integration und Sozialpolitik	5
Ausschuss für Auswärtige Angelegenheiten	1
Ausschuss für Fragen der Europäischen Union	0
Ausschuss für Familien und Senioren	3
Finanzausschuss	4
Ausschuss für Frauen und Jugend	3
Gesundheitsausschuss	6
Ausschuss für innere Angelegenheiten	3
Ausschuss für Kulturfragen	0
Rechtsausschuss	5
Ausschuss für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit	5
Verkehrsausschuss	1
Ausschuss für Verteidigung	0
Wirtschaftsausschuss	7
Ausschuss für Städtebau, Wohnungswesen und Raumordnung	3

Kontakte zu Organen der Europäischen Union

Frage: Haben Sie oder Ihre Kolleginnen und Kollegen bezüglich des Gesetzes eines oder mehrere der folgenden *Organe der Europäischen Union* kontaktiert?



Sofern die Teilnehmer:innen „Europäische Kommission“ wählten, erschien folgende Frage:

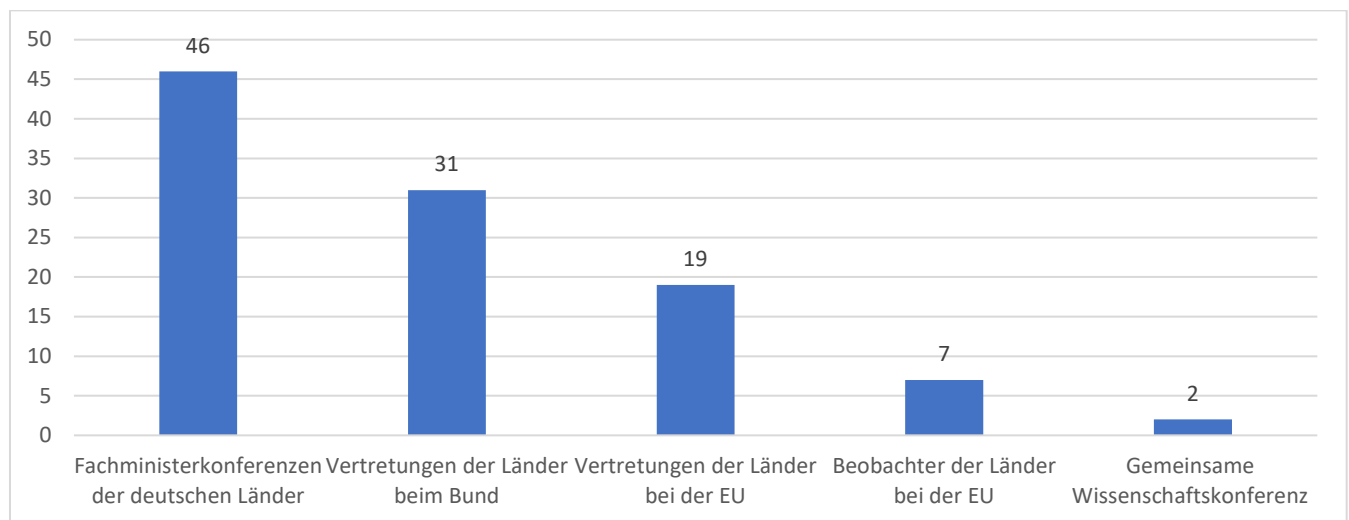
Welche Generaldirektionen der Europäischen Kommission haben Sie bezüglich des Gesetzes kontaktiert? Mehrfachauswahl möglich	Anzahl
Beschäftigung, Soziales und Inklusion	2
Bildung, Jugend, Sport und Kultur	0
Binnenmarkt, Industrie, Unternehmertum und KMU	3
Energie	2
Finanzstabilität, Finanzdienstleistungen und Kapitalmarktunion	3
Forschung und Innovation	0
Gemeinsame Forschungsstelle	0
Gesundheit und Lebensmittelsicherheit	3
Handel	1
Internationale Partnerschaft	1
Justiz und Verbraucher	1
Klimapolitik	2
Kommunikationsnetze, Inhalte und Technologie	0
Landwirtschaft und ländliche Entwicklung	1
Maritime Angelegenheiten und Fischerei	0
Migration und Inneres	1
Mobilität und Verkehr	2
Nachbarschaftspolitik und Erweiterungsverhandlungen	0
Regionalpolitik und Stadtentwicklung	2
Steuern und Zollunion	2
Umwelt	6
Verteidigungsindustrie und Weltraum	1
Wettbewerb	3
Wirtschaft und Finanzen	4

Sofern die Teilnehmer:innen „Rat der EU“ gewählt hatten, erschien folgende Frage:

Welche Formation des Rates der EU (Ministerrat) haben Sie bezüglich des Gesetzes kontaktiert? Mehrfachauswahl möglich	Anzahl
Allgemeine Angelegenheiten	0
Auswärtige Angelegenheiten	0
Beschäftigung, Sozialpolitik, Gesundheit und Verbraucher	0
Bildung, Jugend und Kultur	0
Justiz und Inneres	1
Landwirtschaft und Fischerei	1
Umwelt	3
Verkehr, Telekommunikation und Energie	1
Wettbewerbsfähigkeit	1
Wirtschaft und Finanzen (ECOFIN)	2

Kontakte zu Institutionen der Bundesländer

Frage: Haben Sie oder Ihre Kolleginnen und Kollegen bezüglich des Gesetzes eine oder mehrere der folgenden *Institutionen der Bundesländer* kontaktiert?



Sofern die Teilnehmer:innen „*Fachministerkonferenzen der Bundesländer*“ wählten, erschien folgende Frage:

Welche <i>Fachministerkonferenzen der Bundesländer</i> haben Sie oder Ihre Kolleginnen und Kollegen bezüglich des Gesetzes kontaktiert? <i>Mehrfachauswahl möglich</i>	Anzahl
Ministerpräsidentenkonferenz	5
Agrarministerkonferenz	8
Arbeits- und Sozialministerkonferenz	9
Bauministerkonferenz	1
Europaministerkonferenz	0
Finanzministerkonferenz	2
Gesundheitsministerkonferenz	4
Konferenz der Gleichstellungs- und Frauenminister der Länder	1
Innenministerkonferenz	3
Integrationsministerkonferenz	1
Jugend- und Familienministerkonferenz	6
Kultusministerkonferenz	4
Ministerkonferenz für Raumordnung	0
Sportministerkonferenz	1
Umweltministerkonferenz	6
Verbraucherschutzministerkonferenz	0
Verkehrsministerkonferenz	4
Wirtschaftsministerkonferenz	2

Sofern die Teilnehmer:innen „Vertretungen der Länder beim Bund“ wählten, erschien folgende Frage:

Welche Ländervertretungen beim Bund haben Sie oder ihre Kolleginnen und Kollegen bezüglich des Gesetzes kontaktiert? Mehrfachauswahl möglich	Anzahl
Baden-Württemberg	13
Bayern	10
Berlin	8
Brandenburg	9
Bremen	7
Hamburg	6
Hessen	6
Mecklenburg-Vorpommern	7
Niedersachsen	10
Nordrhein-Westfalen	9
Rheinland-Pfalz	8
Saarland	6
Sachsen	6
Sachsen-Anhalt	5
Schleswig-Holstein	9
Thüringen	9

Sofern die Teilnehmer:innen „Vertretungen der Länder bei der EU“ wählten, erschien folgende Frage:

Welche Vertretungen der Bundesländer bei der EU haben Sie oder Ihre Kolleginnen und Kollegen bezüglich des Gesetzes kontaktiert? Mehrfachauswahl möglich	Anzahl
Baden-Württemberg	3
Bayern	3
Berlin	3
Brandenburg	1
Bremen	1
Hamburg und Schleswig-Holstein	1
Hessen	1
Mecklenburg-Vorpommern	1
Niedersachsen	1
Nordrhein-Westfalen	4
Rheinland-Pfalz	1
Saarland	1
Sachsen	1
Sachsen-Anhalt	1
Thüringen	3